

**«Влияние цифровизации на
процедуру государственных
закупок»**



**Университет «АДАМ/БФЭА»
Рубцова Виолета Вадимовна**

2023 год





Хронология развития системы государственных закупок

1994 Бумажные закупки (Закон № 31)

2004 Бумажные закупки с размещением на портале (Закон № 69)

2015 Проведение процедур на портале с сохранением бумажных процедур;
(бумажный спец. Порядок и нераскрытые сведения по контрактам)
(Закон № 72)

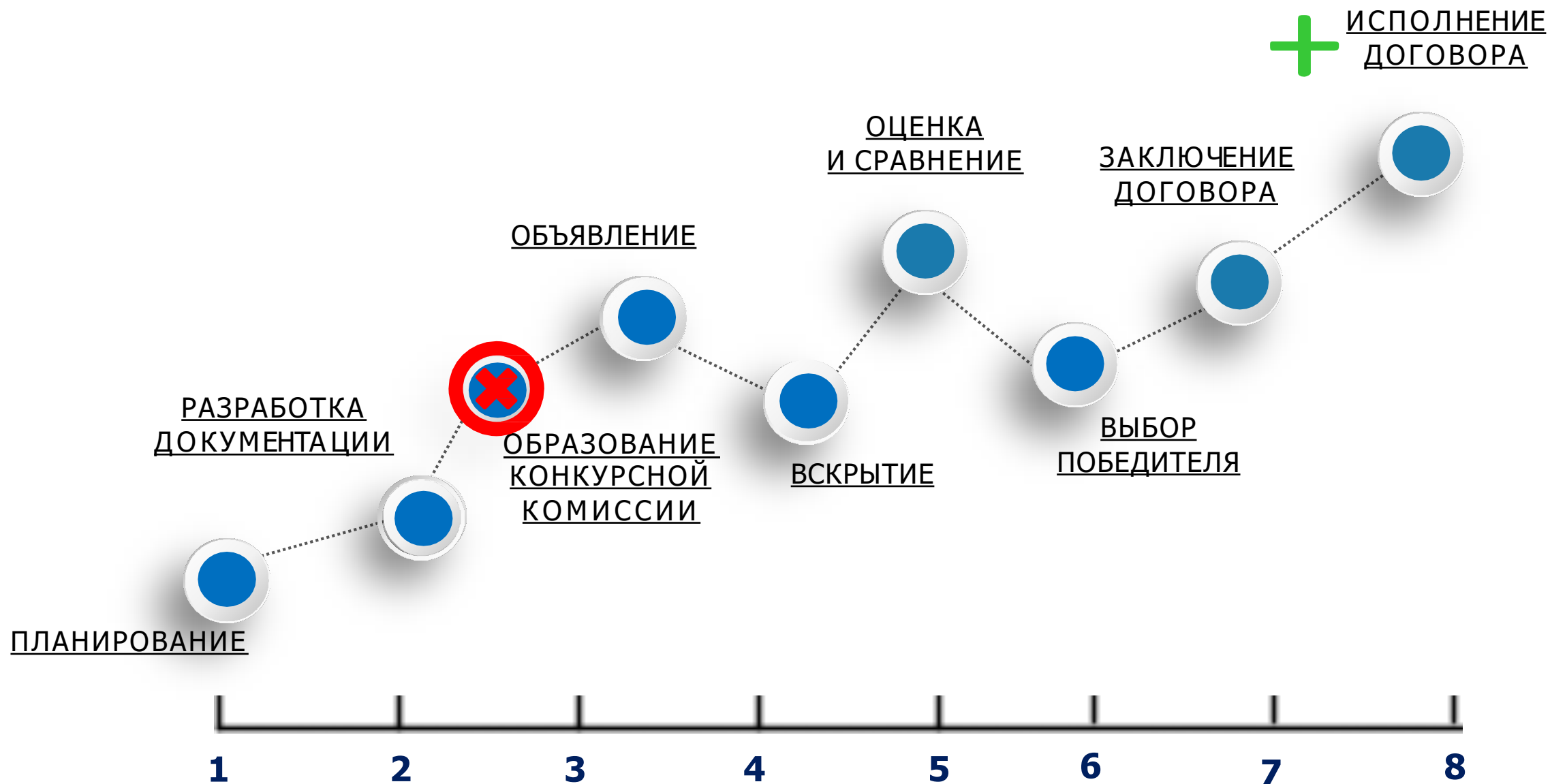
2022 Весь цикл осуществления закупок в электронном машиночитабельном формате
включая пост-конкурсный период. (Закон № 27)

Веб-портал государственных закупок



Это государственная информационная система, созданная уполномоченным государственным органом по закупкам в целях обеспечения прозрачного, доступного и подотчетного процесса государственных закупок

ЭТАПЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК



На сегодняшний день было введено



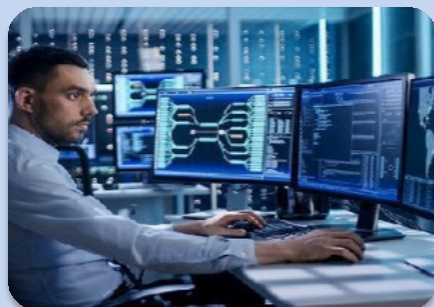
Внедрено ЭЦП

Полный переход закупающих организаций к ЭЦП с авторизацией и идентификацией пользователей веб-портала государственных закупок.



Безопасность ценовых предложений

Внедрена Ассиметричное шифрование ценовых предложений



Модуль по консультационным услугам

Разработан и внедрен модуль для проведения закупок консультационных услуг.

Пройденные проблемы и риски в законодательстве



Отсутствие эффективности

Риск купить дешевое и некачественные товары, работы и услуги



Некачественное планирование

Риск запланировать разные товары, работы и услуги в одном классификаторе закупок;



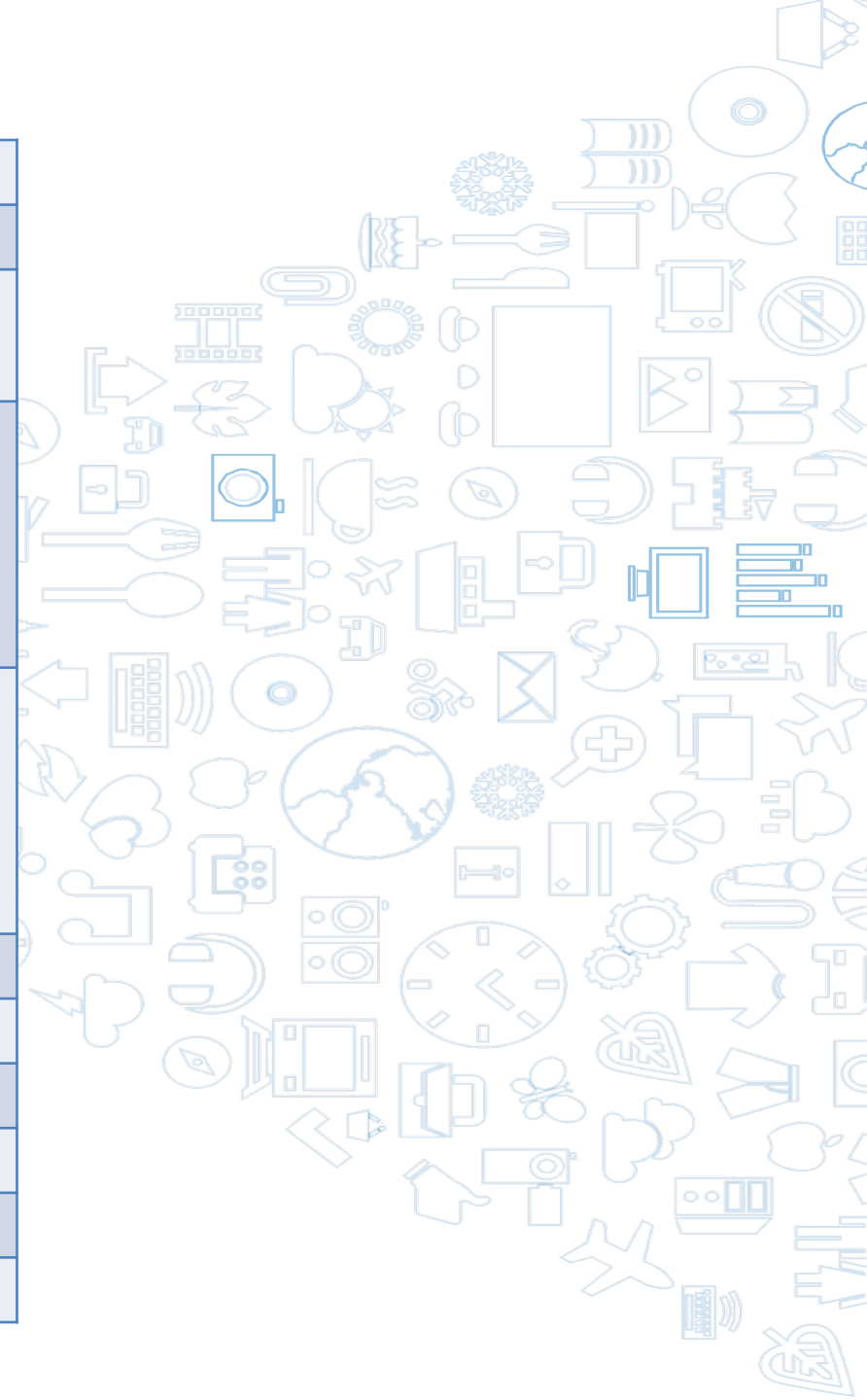
Заключение и администрирование Контрактов

отсутствует контроль исполнения контрактов, отсутствие администрирование контракта со стороны 30, задержка оплат



Статистика по государственным закупкам в сравнении 2021-2022 г.

млрд. сомов	2021 год		2022 год	
Наименование	Кол-во закупок	Сумма	Кол-возакупок	Сумма
Общее количество опубликованных объявлений, в том числе методом из одного источника	111 564	113,8	135 697	71,9
Успешно состоявшиеся закупки (за исключением отмененных и несостоявшихся закупок)	70 624	59,7	101 838	62,6
Из состоявшихся закупок по видам закупок составляют:				
Виды закупок	Сумма за 2021г.		Сумма за 2021г.	
Товары	39,7 млрд. сомов		30,2 млрд. сомов	
Работы	13,48 млрд. сомов		25,8 млрд. сомов	
Услуги	6,5 млрд. сомов		6,3 млрд. сомов	
Консультационные услуги	0,02 млрд. сомов		0,3 млрд. сомов	



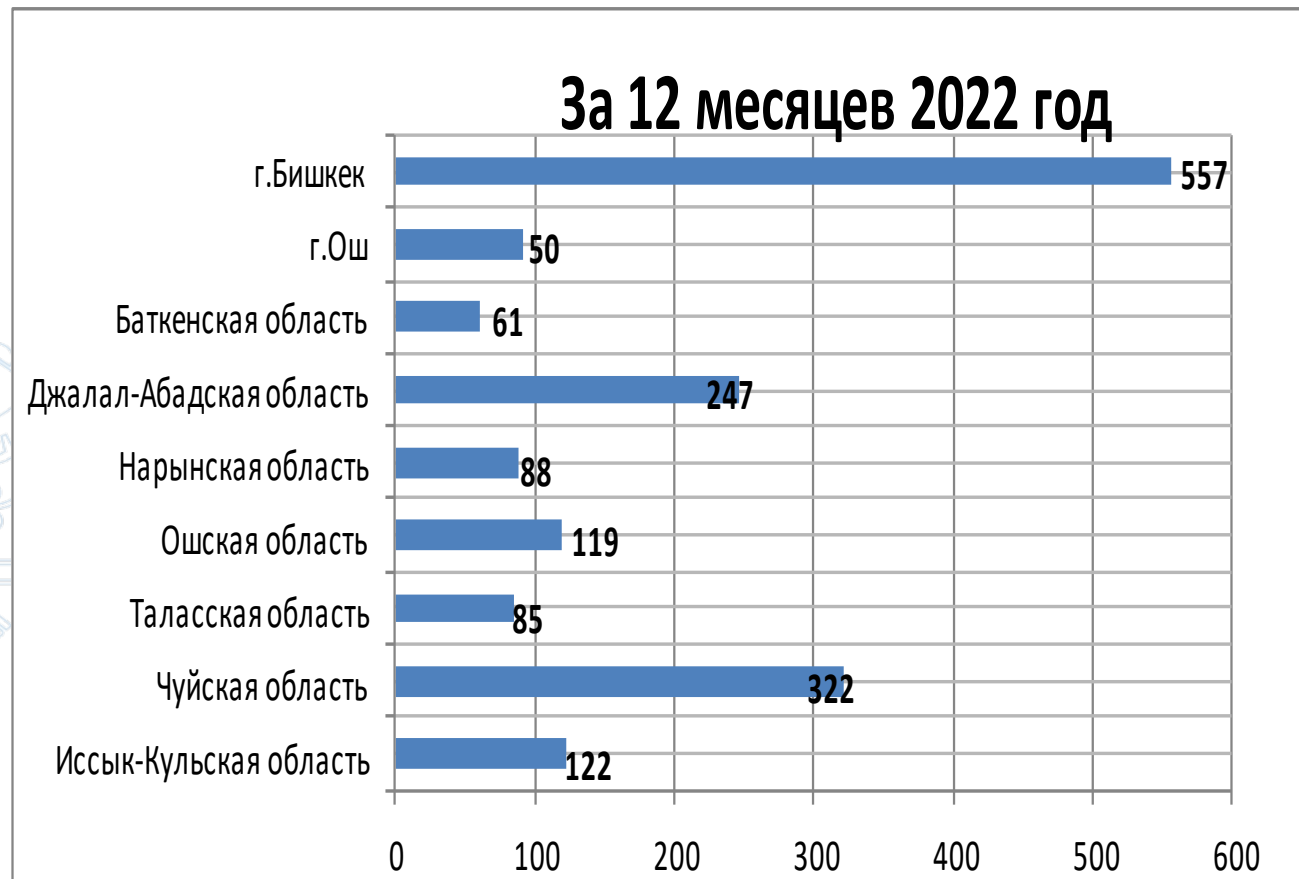
Сводные данные по закупкам, в разрезе методов государственных закупок

Статистика по ГЗ за 2022 год, по редакции Закона КР «О государственных закупках) от 03 апреля №72		
Метод закупок	Количество закупок	млрд. сомов
Одноэтапный	25 394	15,2
Упрощенный	8 982	2,6
Метод прямого заключения договора	22 734	5,2
На понижение цены	8	0,1
Закупка по изготовлению и (или) персонификацию документов государственного значения и специальных государственных бланков	32	0,3
Закупки консультационных услуг	7	0,04
Всего (успешно состоявшиеся)	57 157	23,4

Статистика по ГЗ за 2022 год, по редакции Закона КР «О государственных закупках) от 14 апреля №27		
Метод закупок	Количество закупок	млрд. сомов
Запрос котировок	29 088	13,3
Из одного источника	10 041	4,8
Неограниченный	5 498	20,8
Ограниченный	38	0,01
Закупки консультационных услуг	16	0,3
Всего (успешно состоявшиеся)	44 681	39,2
Общий	101 838	62,6

Распределение жалоб по регионам Кыргызской Республики (местонахождение закупающей организации)
произведено следующим образом:

Регионы	За 12 месяцев 2022 года
г.Бишкек	557
г.Ош	91
Баткенская область	61
Джалал-Абадская область	247
Нарынская область	88
Ошская область	119
Таласская область	85
Чуйская область	322
Иссык-Кульская область	122
Итого:	1692



Итоги рассмотренных жалоб Комиссией:

За 12-месяцев 2022 года в адрес ЗО	За 12-месяцев 2022 года
Обоснованно	67
Необоснованно	380
На рассмотрении у ЗО	227
Отклонено в рассмотрении	4
Всего:	678

Решение Независимой комиссии по жалобам	За 12-месяцев 2022 года
Обоснованно	208
Необоснованно	141
Отозвано со стороны заявителей	27
Отклонено в рассмотрении	179
Всего:	555

Подход к решению проблем



МОНИТОРИНГ

Был проведен мониторинг проведенных закупок



АНАЛИЗ

Проведен анализ нормативной правовой базы, включая ЗГЗ, подзаконные акты и обязательства по международным договорам и соглашениям



ПРЕДЛОЖЕНИЯ

В результате анализа, были выработаны предложения, по разработке нового проекта Закона, подзаконного акта



РЕАЛИЗАЦИЯ

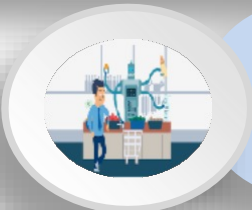
Внедряются механизмы внедрения новых усовершенствованных правил

1



Централизованные закупки
(Агент)

2



Упрощение процедур

3



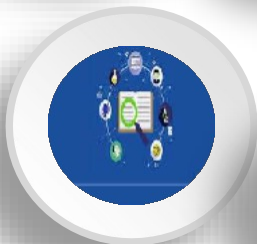
Упорядочение законодательства

4

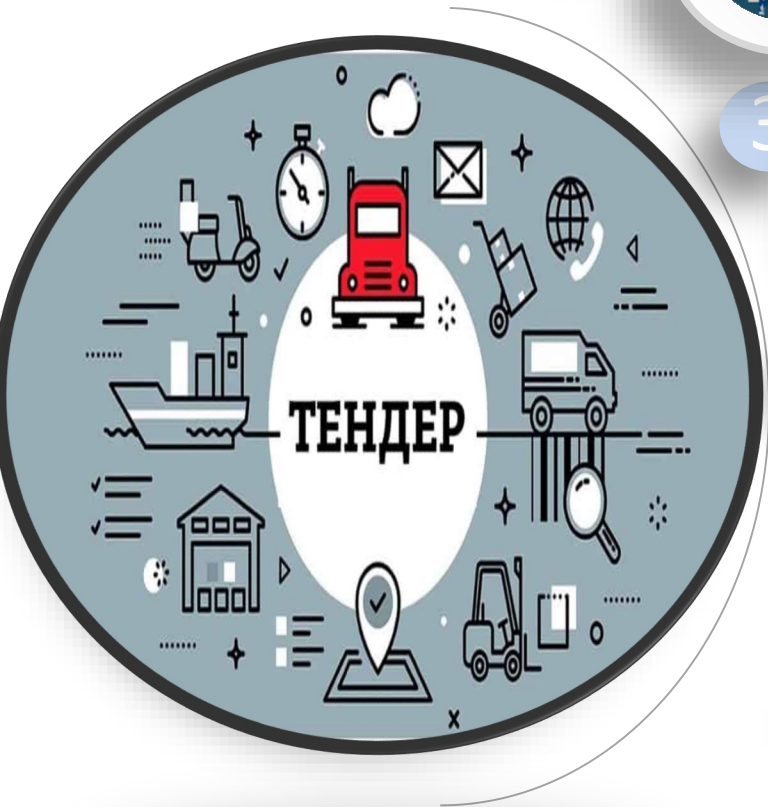


Администрирование договора
(управление контрактом)

5



Создание базы данных поставщиков
(раскрытие информации об участниках закупок)



ПРЕДЛАГАЕМЫЕ МЕРЫ РЕФОРМИРОВАНИЯ: ЦЕНТРАЛИЗАЦИЯ

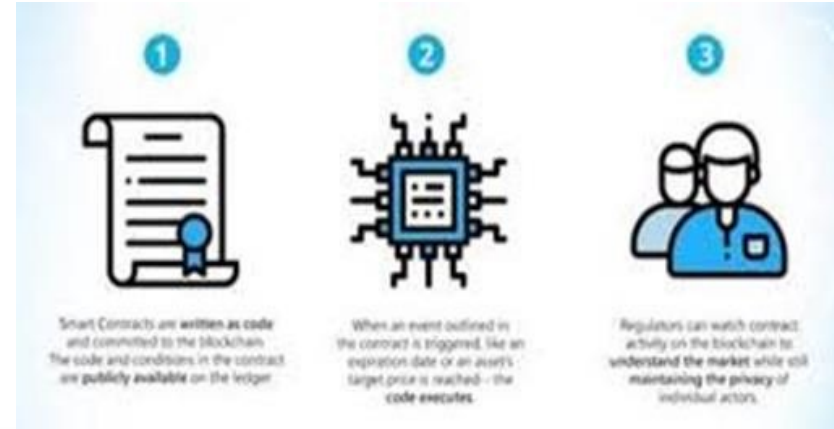
Создать Агент, осуществляющий централизованные закупки

- по утвержденному перечню;
- наличие профильных подразделений со специалистами по направлениям
- расширенные аналитические возможности.

Преимущества централизации:

- ✓ Сокращение ресурсов (человеческих, временных, финансовых);
- Нет дублирования функций;
- Экономия на масштабном уровне (стандартная продукция закупается централизованно);
- Мобильность принятия решений;
- Повышается уровень прозрачности (Легче осуществлять контроль).

БАЗОВЫЕ ПРИНЦИПЫ



ОТКРЫТОСТЬ

Область открытости расширена за счет этапа заключения и исполнения контрактов

ПРОЗРАЧНОСТЬ

В ЗГЗ внесены изменения и прорабатывается механизм реализации по обеспечению прозрачности системы, применению кодификации и машиночитаемых кодов

ПУБЛИЧНОСТЬ

В ЗГЗ предусмотрено участие гражданского общества на всех этапах

ГРАЖДАНСКИЙ КОНТРОЛЬ



✓ На всех этапах закупок гражданское общество и любой желающий сможет иметь доступ к информации о закупках любой закупающей организации.

✓ Любой желающий сможет увидеть предлагаемый продукт, результаты конкурса, заключенный договор и оплаты по нему.

✓ Любой желающий сможет принять участие в составе комиссий (конкурсных, приемочных).

✓ Любой желающий сможет подать жалобу по любому поводу, если посчитает, что имеет место нарушение

Для борьбы с коррупцией необходимо обеспечить следующее:

1. Создание четких правил для проведения государственных закупок, предусматривающих прозрачность процесса закупок и отсутствие предвзятости

2. Внедрение эффективных механизмов отслеживания и контроля за ведением государственных закупок и проверка проводимых закупок органами государственного контроля и регулирования

3. Применение дисциплинарных мер против тех, кто участвует в коррупционных действиях, и применение законных мер по пресечению таких действий;



4. Обеспечение участия всех заинтересованных сторон в процессе проведения государственных закупок, а также их права на предоставление полной и правильной информации о процессе закупок

5. Усиление правовой защиты участников процесса государственных закупок, а также разработка механизмов для рассмотрения жалоб и исков от участников закупочного процесса.

НОВЫЕ МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК



НЕОГРАНИЧЕННЫЙ

Осуществляется двумя способами: двух-пакетным и с переговорами



ЗАПРОС КОТИРОВОК

Осуществляется двумя способами: с квалификацией и без квалификации



ОГРАНИЧЕННЫЙ

При закупке технологически сложных, инновационных ТРУ, а также АО на конкурентном рынке



ИЗ ОДНОГО ИСТОЧНИКА

Сокращен список применения метода с 24 пунктов до 14

Электронный каталог на стандартные ТРУ

Дает возможность поставщикам подавать свои предложения без опыта работы

□ ЗАПРОС КОТИРОВОК



ПРИ ОБЪЯВЛЕНИИ МЕТОДОМ ЗАПРОСА КОТИРОВОК **БЕЗ УСТАНОВЛЕНИЯ КВАЛИФИКАЦИОННЫХ ТРЕБОВАНИЙ**

□ ИЗ ОДНОГО ИСТОЧНИКА



ПРИ ИСПОЛЬЗОВАНИИ **МЕТОДА ИЗ ОДНОГО ИСТОЧНИКА**

Преимущества TANDOО



При объявлении методом запроса котировок **без установления квалификационных требований**

Дает возможность поставщикам подавать свои предложения **без опыта работы**

Предквалификационная на 1 год



Автоматический доступ действующим участникам процедур закупок

Готовые технические спецификации на предлагаемые товары, работы и услуги



Упрощенный мониторинг цен на ТОВАРЫ, РАБОТЫ И УСЛУГИ



Возможность заключить договор в течении **одного рабочего дня** при использовании метода из одного источника



ИСКЛЮЧЕНИЕ БУМАЖНЫХ (ЗАКРЫТЫХ) ПРОЦЕДУР



ВОВЛЕЧЕНО ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО



СМАРТ-КОНТРАКТЫ



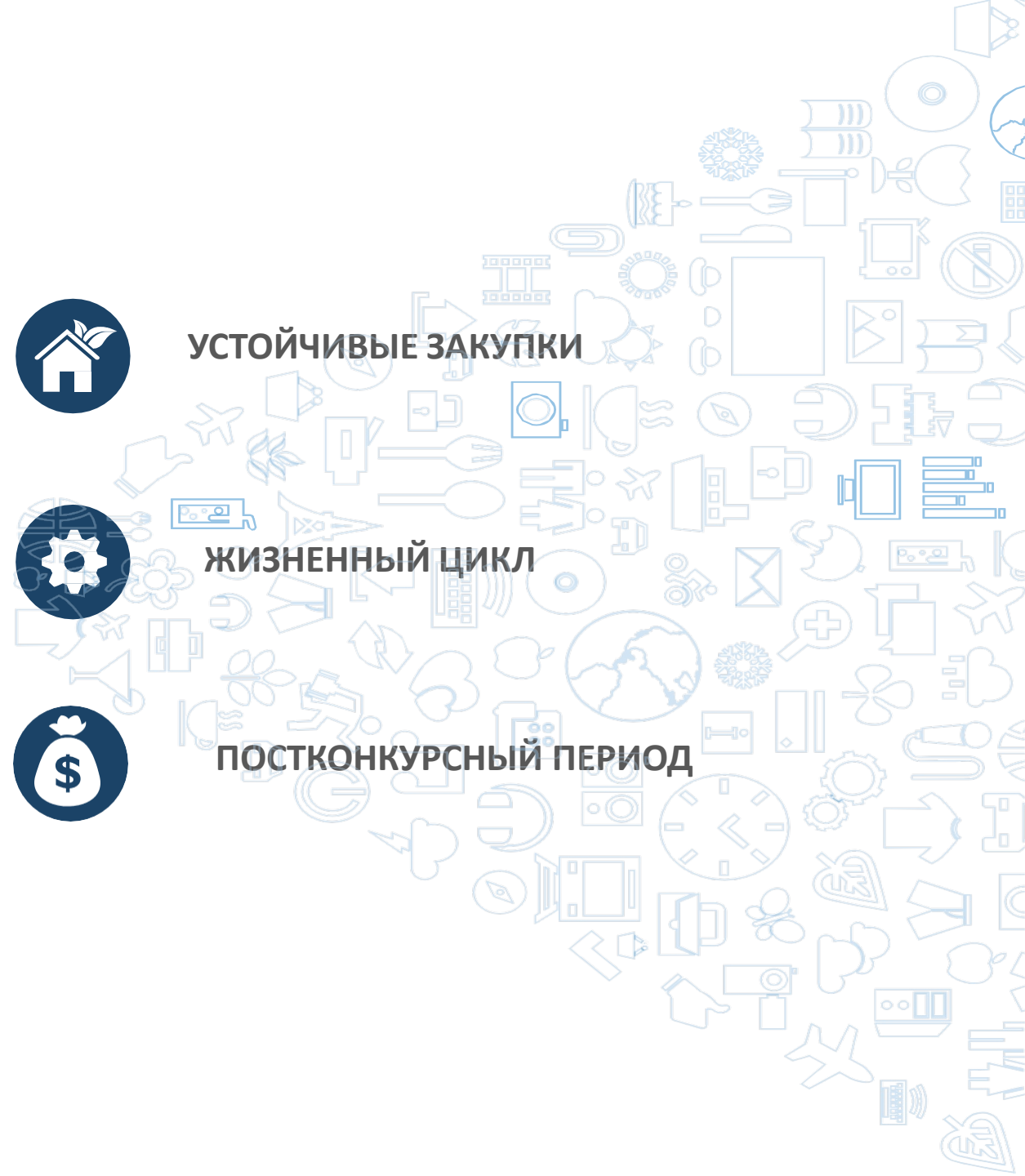
УСТОЙЧИВЫЕ ЗАКУПКИ



ЖИЗНЕННЫЙ ЦИКЛ



ПОСТКОНКУРСНЫЙ ПЕРИОД





**Спасибо за
внимание!**